

**Доклад на тему: «Сравнительный анализ Требований к планам и схемам
развития горных работ. Типовые нарушения при согласовании ПРГР.
Актуальные вопросы»**

В соответствии со статьей 24 Закон РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» строительство и эксплуатация предприятий по добыче полезных ископаемых, подземных сооружений различного назначения, проведение геологического изучения недр допускаются только при обеспечении безопасности жизни и здоровья работников этих предприятий и населения в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами.

Мероприятия по выполнению основных требований об обеспечении безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, включаются в планы или схемы развития горных работ, которые подлежат согласованию с органом государственного горного надзора.

В соответствии с Положением о государственном горном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. N 39 государственное нормативное регулирование вопросов безопасности работ, связанных с использованием недрами, а также выполнение контрольно-надзорных функции возложено на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами, являющимися органами государственного горного надзора, во взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Порядок подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых установлен постановлением Правительства РФ от 06.08.2015 года № 814.

В соответствии с п.2 Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых,

утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.08.2015 года № 814 планы и схемы развития горных работ подготавливаются по видам полезных ископаемых (твердые полезные ископаемые, углеводородное сырье, подземные воды, общераспространенные полезные ископаемые) и содержат мероприятия по выполнению требований законодательства Российской Федерации о недрах и законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, а также сведения о потерях полезных ископаемых.

Планы и схемы развития горных работ определяют направления развития горных работ, условия, технические и технологические решения при эксплуатации объектов ведения горных работ, объемы добычи и переработки полезных ископаемых.

Данные правила регламентируют общие требования к порядку подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ такие как:

- виды горных работ на которые составляются планы и схемы развития и сроки действия планов и схем развития;
- требования к организациям составителям планов и схем развития горных работ и срок подачи заявления о согласовании планов и схем развития горных работ;
- состав, порядок утверждения и сроки подачи планов и схем развития горных работ для согласования;
- порядок принятия решения об отказе или согласовании планов и схем развития горных работ.

Для уточнения процедуры согласования планов и схем развития горных работ, требований к содержанию и оформлению графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых), к графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, к решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, к форме заявления пользователя недр о согласовании планов и

схем развития горных работ были разработаны Требования к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ, которые утверждены Приказом Ростехнадзора № 401 от 29.09.2017.

Сравнительный анализ Инструкции по согласованию годовых планов развития горных работ , утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 24.11.99 N 85 , (РД 07-330-99 , далее - Инструкция) и Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ , утв. Приказом Ростехнадзора № 401 от 29.09.2017 , (далее - Требования) позволяет сделать следующие выводы.

Как видно из наименования нормативного документа, Требованиями регламентируются одновременно требования к планам и схемам развития горных работ (в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых), к графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, к решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, к форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ.

В свою очередь, Инструкцией устанавливался порядок согласования годовых планов развития горных работ (годовых программ работ в случаях разработки углеводородного сырья и гидроминеральных ресурсов)

пользователем недр с территориальными органами Госгортехнадзора России, а также требования по обеспечению охраны недр, промышленной безопасности, предотвращению вредного влияния горных разработок на окружающую среду при их составлении.

Требованиями пересмотрен порядок согласования планов развития горных работ; ряд процедурных моментов остался в Правилах подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утв. Постановлением Правительства РФ № 814 от 06.08.2015 (далее - Правила), хотя избавиться от дублирования соответствующих положений в Правилах и в Требованиях не удалось. Полностью исключены положения, дублирующие нормы Правил и Закона РФ "О недрах".

В соответствии с Правилами и Требованиями, планы и схемы развития горных работ должны состоять из графической части и пояснительной записки с табличными материалами. Они готовятся на бумажном носителе и в электронном виде. Если осуществляются различные виды горных работ и (или) разрабатываются (используются) несколько видов полезных ископаемых, допускается подготовка обобщенного (единого) плана развития горных работ.

Планы (схемы) должны содержать мероприятия (производственные программы, планы, графики) в области промышленной безопасности, по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, включая обоснования и технические (технологические) решения.

В сравнении с Инструкцией, Требования отличает более подробная регламентация процедур подготовки планов (схем), состава документации, порядка и условий их рассмотрения и согласования органами Ростехнадзора. Вообще же Инструкцией разработка схем развития горных работ в том виде, в котором она регламентирована Требованиями, по сути, не нормировалась.

Установлены (пункты 13 -20 Требований) более подробные требования о составе графических материалов, включаемых в планы (схемы) развития горных работ как в целом, так и применительно к отдельным видам полезных

ископаемых (например, введены требования к графическим материалам при разработке месторождений углеводородного сырья (п.п.18 , 19 Требований), лечебных грязей, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов (п.20 Требований), подземных вод (п.20.1 Требований).

Сравнительная таблица изменений, внесенных в Требования

Инструкция (Постановление Госгортехнадзора N 85 от 24.11.1999), номер и содержание пункта	Требования (Приказ Ростехнадзора N 401 от 29.09.2017), номер и содержание пункта
<p>2. Инструкция устанавливает порядок согласования годовых планов развития горных работ (годовых программ работ в случаях разработки углеводородного сырья и гидроминеральных ресурсов) пользователем недр с территориальными органами Госгортехнадзора России, а также требования по обеспечению охраны недр, промышленной безопасности, предотвращению вредного влияния горных разработок на окружающую среду при их составлении.</p>	<p>1. Утвердить прилагаемые Требования к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ (далее - Требования).</p>
<p>37. Годовые планы должны предусматривать:</p> <p>рациональное ведение горных работ, исключаящее выборочную отработку более богатых участков, порчу других полезных ископаемых и обеспечивающее правильность разработки месторождения полезных ископаемых;</p> <p>оптимальные показатели нормативов потерь и разубоживания при добыче, установленные по выемочным единицам, и нормативов потерь при переработке минерального сырья (при наличии перерабатывающих производств), а также нормативов потерь попутного (растворенного) газа и нефти при их подготовке;</p> <p>оптимальную концентрацию горных работ, исключаящую их разбросанность и многогоризонтность при разработке месторождений твердых полезных ископаемых;</p> <p>применение технологий, повышающих извлечение запасов;</p> <p>восполнение вскрытых, подготовленных и готовых к выемке запасов полезных ископаемых при разработке месторождений твердых полезных ископаемых;</p> <p>меры по охране зданий, сооружений и природных объектов, расположенных на земной поверхности в зоне вредного влияния горных разработок;</p> <p>горные меры по охране подземных объектов, сооружений и горных выработок;</p>	<p>8. Планы (схемы) в отношении видов горных работ должны содержать мероприятия (производственные программы, планы, графики) в области промышленной безопасности, по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, включая обоснования и технические (технологические) решения, которые должны обеспечивать:</p> <p>8.1. Соблюдение требований по безопасному ведению горных и взрывных работ, включая меры по охране населения, зданий, сооружений и природных объектов, расположенных на земной поверхности в зоне вредного влияния горных разработок, в области промышленной безопасности, а также по безопасному состоянию недр, подземных объектов, сооружений и горных выработок.</p> <p>8.2. Реализацию систем наблюдений за состоянием горного отвода и расположенными в его границах зданиями, сооружениями и иными объектами согласно проектной документации на производство маркшейдерских работ и требований по их проведению.</p> <p>8.3. Определение опасных зон, охранных зон и их границ, порядка ведения работ вблизи таких зон и в этих зонах, предотвращение подработки барьерных и предохранительных (охранных) целиков (при наличии).</p> <p>8.4. Защиту объектов ведения горных работ и месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, взрывов, пожаров.</p> <p>8.5. Выполнение объемов геологоразведочных работ</p>

<p>безопасное ведение горных работ и мероприятия по промышленной безопасности;</p> <p>систему наблюдений за вредным влиянием горных работ на окружающую среду (горно-экологический мониторинг);</p> <p>геологическое изучение недр, включая реализацию рекомендаций ГКЗ (ЦКЗ, ТКЗ) МПР России и ЦКР (ТКР) Минтопэнерго России;</p> <p>мероприятия по охране недр, рациональному и комплексному использованию минерального сырья;</p> <p>предотвращение подработки барьерных целиков;</p> <p>ликвидацию (консервацию) отработанных горных выработок, блоков, горизонтов;</p> <p>установление границ опасных зон и порядка ведения работ вблизи них;</p> <p>рекультивацию нарушенных горными работами земель;</p> <p>предотвращение образования сверхнормативных потерь в результате неправильного ведения горных работ, включая случаи подработки или надработки запасов полезных ископаемых;</p> <p>сохранность попутно добываемых полезных ископаемых, а также горных пород, пригодных для производства строительных материалов.</p>	<p>при добыче углеводородного сырья и эксплуатационной разведки при добыче твёрдых полезных ископаемых, плановность разработки месторождений полезных ископаемых и (или) их отдельных участков, исключаящую выборочную разработку месторождения полезных ископаемых.</p> <p>8.6. Восполнение количества вскрытых, подготовленных и готовых к выемке запасов полезных ископаемых и их соответствие планируемому объёму добычи полезных ископаемых (при разработке месторождений твёрдых полезных ископаемых).</p> <p>8.7. Организацию проведения горных работ при разработке месторождений твёрдых полезных ископаемых, исключаящую их разбросанность, предотвращение случаев подработки или надработки запасов полезных ископаемых, влияющую на уровень безопасного ведения горных работ, за исключением случаев обеспечения безопасных условий подготовки выбросоопасных и удароопасных пластов (залежей).</p> <p>8.8. Показатели уровня (объёма) добычи полезных ископаемых с допустимыми отклонениями при обеспечении требований безопасного недропользования, объёмов потерь при их переработке (подготовке), учёт извлекаемых и оставляемых в недрах запасов полезных ископаемых.</p> <p>8.9. Применение средств и технологий, повышающих безопасное ведение горных работ и уровень извлечения полезных ископаемых.</p> <p>8.10. Рекультивацию нарушенных горными работами земель.</p> <p>8.11. Ликвидацию (консервацию) отработанных горных выработок, скважин, блоков, горизонтов, объектов обустройства и иных объектов, связанных с горным производством, а при консервации - сохранность объектов пользования недрами, запасов месторождения полезных ископаемых, горных выработок, в том числе буровых скважин, на весь период консервации.</p>
<p>38. Годовой план подписывается руководителем (главным инженером), главным маркшейдером и главным геологом горнодобывающей организации, подписи скрепляются печатью.</p>	<p>14. Графические материалы должны иметь штамп (основная надпись), в котором указываются наименования организации, объекта недропользования (участка недр), название графического документа, дата составления, масштаб, а также ставятся подписи лиц, ответственных за руководство геологическими и маркшейдерскими работами, и иных составителей графических материалов.</p> <p>39. Страницы пояснительной записки планов (схем) с табличными материалами должны быть пронумерованы. На титульном листе ставятся подписи лиц, ответственных за руководство горными, геологическими и маркшейдерскими работами, пользователя недр или привлекаемой к пользованию недрами организации (далее - подрядная организация). Подписи должны быть заверены печатью организации</p>

	<p>(при наличии).</p> <p>40. При эксплуатации месторождений подземных вод подпись лица, ответственного за руководство маркшейдерскими работами, не требуется, за исключением случаев, указанных в абзаце <u>5 подпункта 20.1 пункта 20 настоящих Требований</u>.</p> <p>44. Представляемые электронные документы должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя пользователя недр (подрядной организации) или его уполномоченного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>
<p>39. Графические материалы годовых планов должны быть представлены планами горных работ (проекциями на вертикальную или горизонтальную плоскость) с разбивкой по кварталам и необходимыми поперечными разрезами.</p> <p>Графические материалы составляются в соответствии с установленными требованиями условных обозначений для горной графической документации.</p> <p>На графические материалы наносятся:</p> <p>контуры балансовых запасов, утвержденных ГКЗ (ЦКЗ, ТКЗ) МПР России, запасов, уточненных по результатам последующей доразведки и разработки месторождения, запасов, уже погашенных и намечаемых к погашению на планируемый год с разбивкой по кварталам, временно неактивных запасов;</p> <p>участки нормируемых потерь, выделяемые в пределах намечаемых к отработке выемочных единиц особым условным обозначением;</p> <p>участки опасных зон по всем факторам опасности и границы безопасного ведения работ;</p> <p>схема вентиляции, виды механизации выемки, типы крепи, способ управления кровлей в подготовительных и очистных забоях, расположение водоотливных станций и дренажных выработок;</p> <p>границы барьерных и предохранительных целиков;</p> <p>участки постоянно затопленных выработок;</p> <p>участки с заложенным выработанным пространством и погашенные горные выработки;</p> <p>геологические нарушения;</p> <p>вынимаемая мощность полезного ископаемого (фактическая и планируемая);</p> <p>местоположение других полезных ископаемых,</p>	<p>15. Графические материалы при разработке месторождений твёрдых полезных ископаемых, включая месторождения общераспространённых полезных ископаемых, солей озёрных отложений и лечебных грязей, а также при добыче полезных ископаемых подземным геотехнологическим способом должны состоять из сводных и погоризонтных (поуступных при открытом способе ведения горных работ) маркшейдерских планов горных работ, планов поверхности, проекций на вертикальную и горизонтальную плоскости, разрезов, на которых, помимо сведений, указанных в <u>пункте 13 настоящих Требований</u>, должны отображаться:</p> <p>контуры планируемых к списанию с государственного баланса запасов полезных ископаемых (погашаемых), участки нормируемых и места образования фактических потерь полезных ископаемых с разбивкой по кварталам на предстоящий период;</p> <p>контуры списанных (погашенных) запасов полезных ископаемых, участков планируемых к списанию запасов;</p> <p>геологические (тектонические) нарушения;</p> <p>капитальные, подготовительные, очистные выработки (камеры, лавы, уступы карьеров и разрезов), разведочные выработки, характеризующие местоположение и объёмы геологоразведочных работ при добыче углеводородного сырья и эксплуатационной разведки при добыче твёрдых полезных ископаемых;</p> <p>сети электроснабжения и транспортные пути;</p> <p>водоотливные, дренажные, дегазационные, вентиляционные сооружения (выработки, скважины);</p> <p>проектные технические границы разработки месторождения в плане и на глубину разработки (технические границы ведения горных работ);</p> <p>схемы движения (транспортирования) минерального сырья от места добычи до мест складирования.</p>

<p>попадающих в зону влияния горных работ;</p> <p>скважины различного назначения;</p> <p>положение забоев подземных горных выработок, уступов карьеров и разрезов на начало и конец планируемого периода;</p> <p>границы горного отвода;</p> <p>границы земельного отвода (на планах поверхности и планах открытых горных работ);</p> <p>проектные границы разноса бортов карьера или разреза, как в плане, так и на глубину разработки;</p> <p>границы участков нарушенных, отработанных и рекультивированных земель (на планах поверхности и планах открытых горных работ);</p> <p>границы отвалов, хвосто- и шламохранилищ, складов плодородного слоя почвы;</p> <p>технологическая схема движения (транспортирования) минерального сырья от места добычи до выпуска готовой продукции;</p> <p>надписи, ориентирующие по сторонам света.</p>	
<p>40. На топографических планах поверхности (обзорных) в масштабе не мельче 1:25000 показываются жилые и промышленные здания и сооружения, объекты наземных и подземных коммуникаций, водоемы, устья действующих и ликвидированных выработок, границы горного и земельного отводов, контуры разведанных запасов.</p>	<p>12. Графические материалы должны составляться в масштабе, обеспечивающем наглядность отображения содержащейся графической информации, но не мельче 1:10000 для твёрдых полезных ископаемых и 1:25000 для месторождений углеводородного сырья.</p> <p>В случаях если участок недр в границах горного отвода по протяжённости составляет 20 и более километров, допускается подготовка графических материалов в масштабе 1:50000.</p> <p>15.1. На планах поверхности должны отображаться:</p> <p>устья выходящих на поверхность действующих, законсервированных и ликвидированных горных выработок;</p> <p>объекты наземных и подземных коммуникаций;</p> <p>объекты застройки площади залегания полезных ископаемых (горного отвода) с выделением зданий и сооружений, подлежащих охране от вредного влияния горных работ;</p> <p>места образования провалов, оползней, прорыва плывунов.</p>
<p>48. В пояснительной записке годового плана</p>	<p>22. Пояснительная записка планов (схем) в</p>

<p>приводятся сведения о:</p> <p>новых геологических данных, обеспеченности запасами на начало планируемого периода, а при разработке месторождений твердых полезных ископаемых - запасами по степени их подготовленности к отработке (вскрытыми, подготовленными и готовыми к выемке по норме и фактически);</p> <p>наличии временно неактивных запасов, причинах их образования и намечаемых сроках их погашения (при разработке месторождений твердых полезных ископаемых);</p> <p>применяемых системах разработки, их удельном весе в объеме годовой добычи;</p> <p>выполнении ранее согласованных годовых планов по извлечению запасов полезных ископаемых, а также мероприятий по охране недр, промышленной и экологической безопасности;</p> <p>технико-экономических расчетах показателей планируемых нормативов потерь при добыче и переработке минерального сырья;</p> <p>состоянии вентиляционного хозяйства и обеспеченности отдельных участков и в целом рудника или шахты требуемым количеством воздуха на начало и конец планируемого периода (при подземных работах);</p> <p>мероприятиях по улучшению использования и охраны недр в планируемом году, а также по промышленной и экологической безопасности;</p> <p>состоянии горных работ, в том числе горнокапитальных;</p> <p>наличии опорного и съемочного обоснования, видах и сроках работ по маркшейдерскому и геологическому обеспечению горных работ;</p> <p>фактической обеспеченности планируемых горных работ маркшейдерскими и геологическими кадрами и их техническом оснащении;</p> <p>выполненных и намечаемых направлениях и объемах рекультивации нарушенных горными работами земель;</p> <p>технической обоснованности расчетов платежей при пользовании недрами;</p> <p>выполненных и намечаемых направлениях и объемах геологоразведочных работ и эксплуатационной разведки (при разработке месторождений твердых полезных ископаемых);</p> <p>выполненных и намечаемых мерах охраны подрабатываемых зданий, сооружений и объектов;</p>	<p>зависимости от видов горных работ, полезных ископаемых и категории опасности объектов недропользования должна содержать мероприятия по выполнению требований по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с использованием недр, в том числе для объектов, не включенных в реестр опасных производственных объектов, и соблюдению требований в области промышленной безопасности для опасных производственных объектов.</p> <p>Пояснительная записка планов (схем) должна содержать табличные материалы, отражающие основные технологические показатели по вскрышным, подготовительным, рекультивационным, маркшейдерским работам, работам по добыче полезных ископаемых и работам, связанным с первичной переработкой минерального сырья, на планируемый период.</p> <p>Пояснительная записка планов (схем) по решению пользователя недр может включать иные материалы, обосновывающие технические (технологические) решения, параметры и показатели планируемых работ, связанных с использованием недр.</p> <p>23. Пояснительная записка должна содержать:</p> <p>23.1. Наименование месторождения полезных ископаемых и (или) участка недр, его местоположение, срок начала разработки (эксплуатации).</p> <p>23.2. Решения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых.</p> <p>23.3. Данные о поставленных на государственный баланс запасов полезных ископаемых, предоставленных пользователю недр на основании лицензии на пользование недрами с учётом данных о состоянии минерально-сырьевой базы недропользователя на 1 января текущего года (за исключением объектов подземного хранения углеводородного сырья).</p> <p>23.4. Сведения о наличии лицензий на пользование недрами, проектной документации, её согласовании и утверждении.</p> <p>23.5. Сведения о наличии предусмотренных законодательством Российской Федерации заключений государственных экспертиз проектной документации и (или) экспертиз промышленной безопасности.</p> <p>23.6. Сведения о выполнении условий лицензий на пользование недрами, технических решений проектной документации, лицензионных требований и условий лицензий на отдельные виды деятельности, ранее согласованных планов (схем).</p> <p>23.7. Сведения о мероприятиях по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, в том числе при одновременном ведении горных работ открытым и подземным способами, и (или) в опасных</p>
--	--

<p>намечаемых мероприятиях по безопасному ведению работ вблизи опасных зон;</p> <p>наличии у недропользователя лицензий на право ведения работ, связанных с повышенной опасностью, и на пользование недрами;</p> <p>выполнении условий лицензии на пользование недрами, включая внесение платежей при пользовании недрами, рекомендаций ГКЗ (ЦКЗ, ТКЗ) МПР России, ЦКР (ТКР) Минтопэнерго России;</p> <p>состоянии авторского надзора проектной организации за реализацией проекта, наличии у нее лицензии на право проектирования горных производств и объектов, дате составления проекта разработки месторождения и дополнений к нему;</p> <p>мероприятиях по совершенствованию технологического процесса переработки минерального сырья, обеспечивающих оптимальное извлечение полезных компонентов (при наличии перерабатывающих производств);</p> <p>организации учета количества и качества минерального сырья, поступающего на переработку и потребителю.</p>	<p>и охранных зонах (при наличии), наблюдения за сдвижением массива горных пород, деформациями охраняемых зданий, сооружений, объектов и другими негативными проявлениями, связанными с осуществлением горных работ, с указанием расчётных величин и фактических показателей.</p> <p>23.8. Сведения о соблюдении порядка ликвидации (консервации) горных выработок, включая скважины, участки, блоки, горизонты на отработанных частях месторождений.</p> <p>23.9. Данные о фактической численности лиц, ответственных за руководство горными работами с соответствующим специальным образованием и специальной квалификацией.</p> <p>23.10. Сведения о маркшейдерском и геологическом обеспечении горных работ, включая сведения об оснащении маркшейдерских и геологических служб приборами (средствами измерений), оборудованием, специализированными информационными ресурсами и программными компьютерными комплексами для обработки результатов измерений.</p> <p>23.11. Сведения о выполнении мероприятий в области безопасного недропользования и промышленной безопасности за предыдущий год.</p> <p>24. Пояснительная записка планов, помимо сведений, указанных в пункте 23 настоящих Требований, должна содержать:</p> <p>24.1. Сведения об объёмах добычи полезных ископаемых.</p> <p>24.2. Сведения о нормативах потерь полезных ископаемых, утверждённых в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами, об объёмах фактических потерь за год, предшествующий планируемому, и о планируемых объёмах потерь на предстоящий период.</p> <p>24.3. Сведения об обеспечении лиц, занятых на горных, в том числе буровых, работах, специальной одеждой, средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также сведения о квалификации и аттестации специалистов в области промышленной безопасности, в случаях, установленных требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов.</p> <p>24.4. Сведения о соответствии используемых технических устройств, средств измерений, оборудования и материалов установленным требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов.</p> <p>24.5. Результаты наблюдений за состоянием горных отводов.</p> <p>25. Пояснительная записка планов должна включать</p>
--	---

	<p>сведения о мероприятиях, обеспечивающих:</p> <p>25.1 Безопасность работников горных производств и населения, проживающего в зоне вредного влияния горных работ.</p> <p>25.2. Маркшейдерское и геологическое сопровождение работ, связанных с использованием недр, включая наблюдения за состоянием горных отводов.</p> <p>25.3. Проведение опережающих геологоразведочных работ и эксплуатационной разведки, включая горно-геологический прогноз проходки горных выработок (для твёрдых полезных ископаемых), отбор проб (керн), пробную эксплуатацию участков недр, горных выработок и скважин.</p> <p>25.4. Достоверный учёт количества и качества добываемого минерального сырья, в том числе при маркшейдерском и (или) весовом и (или) метрологическом контроле.</p> <p>25.5. Консервацию и (или) ликвидацию горных выработок, в том числе скважин, и объектов, рекультивацию нарушенных горными работами земель (при наличии).</p>
<p>47. Материалы годовых планов включают таблицы:</p> <p>состояния и движения вскрытых, подготовленных и готовых к выемке запасов полезных ископаемых по состоянию на начало планируемого периода и ожидаемого на конец этого периода (при добыче твердых полезных ископаемых);</p> <p>основных показателей по плану горных работ на планируемый период и ожидаемых на конец текущего года (план-факт);</p> <p>потерь и разубоживания за текущий год (план-факт) и на планируемый период по выемочным единицам (при добыче твердых полезных ископаемых);</p> <p>потерь минерального сырья при переработке (при наличии перерабатывающих производств);</p> <p>состояния и движения отходов добычи и переработки минерального сырья;</p> <p>пустот выработанного пространства при добыче с закладкой выработанного пространства и план погашения (закладки) их на планируемый период;</p> <p>объемов (бурения, проходки) эксплуатационно-разведочных работ (при разработке месторождений твердых полезных ископаемых);</p> <p>объемов закачки (агентов) в системах поддержания пластового давления по каждой залежи (при добыче</p>	<p>46. Графические изображения должны содержать графические материалы планов (схем) развития горных работ.</p> <p>Табличные материалы должны состоять из отдельных таблиц (по видам горных работ, полезных ископаемых, участкам недр, объектам недропользования) с соответствующим наименованием и содержать сведения согласно <u>пункту 36 настоящих Требований</u> .</p> <p>36. Табличные материалы (<u>приложение N 1 к настоящим Требованиям</u>) пояснительной записки планов (схем) по видам горных работ, полезных ископаемых должны включать:</p> <p>36.1. Сведения о состоянии и движении вскрытых, подготовленных и готовых к выемке запасов полезных ископаемых по состоянию на начало планируемого периода и ожидаемого на конец этого периода (при добыче твёрдых полезных ископаемых).</p> <p>36.2. Основные технические показатели на предстоящий период (план) и ожидаемые на конец текущего года (факт).</p> <p>36.3. Показатели уточнённых объёмов (уровней) добычи и потерь полезных ископаемых за текущий год и на предстоящий период, в том числе по выемочным единицам для твёрдых полезных ископаемых.</p> <p>36.4. Показатели объёмов потерь минерального сырья при переработке твёрдых полезных ископаемых (при наличии перерабатывающих производств), а также состояние и движение отходов добычи и при</p>

<p>нефти);</p> <p>движения фонда скважин (при добыче нефти и газа).</p>	<p>переработке такого минерального сырья.</p> <p>36.5. Перечень опасных зон, зон с особыми условиями использования территории, в том числе охранных зон, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>36.6. Сведения о пустотах выработанного пространства при подземной добыче с закладкой выработанного пространства и план погашения (закладки) их на предстоящий период, а также сведения о выполнении объёмов закладочных работ в текущем году.</p> <p>36.7. Сведения об объёмах проведения горных разведочных выработок, в том числе скважин эксплуатационной разведки.</p> <p>36.8. Сведения об объёмах закачки агентов в системах поддержания пластового давления (для углеводородного сырья).</p> <p>36.9. Сведения о состоянии и движении фонда скважин (для углеводородного сырья).</p> <p>36.10. Технические (технологические) мероприятия и показатели при эксплуатации месторождений подземных минеральных, промышленных, технических и теплоэнергетических (термальных) вод на предстоящий период (план) и ожидаемые на конец текущего года (факт), включая объёмы добычи и потерь, а также сведения о применяемых средствах водомерного измерения.</p>
<p>14. Рассмотрение годовых планов осуществляется по графику. Графиком должно устанавливаться рассмотрение годовых планов в период не ранее 1 сентября и не позднее 15 декабря года, предшествующего планируемому. Допускается включение в график более поздних дат рассмотрения годовых планов при сезонном характере добычных работ, но не позднее чем за две недели до начала добычного сезона.</p> <p>Пользователь недр извещается о запланированной дате рассмотрения годового плана не позднее чем за два месяца до рассмотрения. В случае если пользователь недр представил годовой план менее чем за 15 дней до запланированной даты рассмотрения, территориальный орган Госгортехнадзора России вправе перенести дату рассмотрения на срок не более 30 дней. О всех случаях переноса дат рассмотрения пользователь недр извещается не позднее чем за 5 дней до запланированной даты по графику, а в случае представления материалов вне графика или с его нарушением - в срок не позднее 15 дней со дня получения годового плана.</p>	<p>48. Рассмотрение планов (схем) осуществляется в период с 20 сентября по 25 декабря года, предшествующего планируемому, в соответствии с графиком рассмотрения планов (схем) развития горных работ (<u>приложение N 2 к настоящим Требованиям</u>). В график включаются организации согласно заявлениям (далее - заявитель) (<u>приложение N 3 к настоящим Требованиям</u>).</p> <p>49. В графике должны указываться:</p> <p>49.1. Наименование заявителя и реквизиты заявления о рассмотрении планов (схем).</p> <p>49.2. Наименование объекта недропользования (участка недр, месторождения) и вида полезного ископаемого.</p> <p>49.3. Дата, время и место рассмотрения планов (схем).</p>
<p>14. Рассмотрение годовых планов осуществляется по графику. Графиком должно устанавливаться рассмотрение годовых планов в период не ранее 1</p>	<p>50. Для объектов, не вошедших в график, дата, время и место рассмотрения планов (схем) определяются органом государственного горного надзора на</p>

<p>сентября и не позднее 15 декабря года, предшествующего планируемому. Допускается включение в график более поздних дат рассмотрения годовых планов при сезонном характере добычных работ, но не позднее чем за две недели до начала добычного сезона.</p>	<p>основании поданных заявлений.</p>
<p>23. Результаты рассмотрения годового плана оформляются протоколом, в котором указываются представители территориального органа Госгортехнадзора России и пользователя недр, принявшие участие в его рассмотрении. По результатам рассмотрения может быть принято решение либо по согласованию годового плана, либо по отказу в согласовании, либо по переносу даты рассмотрения.</p> <p>В протокол рассмотрения годового плана включается решение, а также могут включаться условия согласования и рекомендации. В случаях переноса даты рассмотрения годового плана или отказа в его согласовании в протоколе указываются причины.</p>	<p>51. Решение о согласовании либо об отказе в согласовании плана развития горных работ оформляется протоколом (далее - протокол рассмотрения) (<u>приложение N 4 к настоящим Требованиям</u>), в котором указываются:</p> <p>51.1. Дата рассмотрения, место рассмотрения и регистрационный номер протокола.</p> <p>51.2. Принявшие участие в рассмотрении плана представители органа государственного горного надзора, пользователя недр, иные участники рассмотрения.</p> <p>51.3. Наименование пользователя недр (заявителя), адрес места нахождения, контактная информация.</p> <p>51.4. Наименование объекта пользования недрами (участка недр, месторождения) и полезных ископаемых.</p> <p>51.5. Реквизиты документов на пользование недрами и на ведение работ, связанных с использованием недрами (лицензий, горноотводных документов, проектных документов и документов об их согласовании).</p> <p>51.6. Основные технико-экономические показатели динамики горного производства.</p> <p>51.7. Данные об объёмах добычи (закачки (откачки) при подземном хранении углеводородов), в том числе по выемочным единицам (для твёрдых полезных ископаемых) и организации в целом, переработки полезных ископаемых (при наличии).</p> <p>51.8. Условия согласования и рекомендации.</p>
<p>26. В решении о согласовании годового плана указываются:</p> <p>перечень согласованных нормативов потерь и разубоживания при добыче по выемочным единицам;</p> <p>перечень нормативов потерь при переработке полезного ископаемого по каждому из компонентов, извлечение которых предусмотрено лицензией на пользование недрами и проектом перерабатывающего производства (при наличии перерабатывающих производств);</p> <p>условия по устранению выявленных недостатков годового плана;</p> <p>рекомендации по повышению уровня</p>	<p>54. Решения о согласовании либо отказе в согласовании оформляются в двух экземплярах и подписываются уполномоченным должностным лицом органа государственного горного надзора.</p>

рационального и комплексного использования запасов полезных ископаемых, промышленной безопасности, охраны окружающей среды и геолого-маркшейдерского обслуживания горных работ.	
---	--

Заключение

Анализ Требований в сравнении с Инструкцией показал значительное повышение качества уровня нормативного документа, что выражено в следующем:

1) Положения Требований приведены в соответствие с актуальными требованиями действующего законодательства в области промышленной безопасности и в области недропользования;

2) Практически полностью исключены положения, дублирующие аналогичные нормы других нормативных документов и нормативных правовых актов;

3) Введены новые положения, направленные на укрепление мер в области промышленной безопасности по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и мер по предотвращению потерь полезных ископаемых.

Типовые нарушения при согласовании ПРГР

Основные типовые нарушения, выявленные при согласовании ПРГР:

- Не своевременное предоставление заявления на включение в график рассмотрения планов развития горных работ в срок до 01 сентября текущего года;

- Форма заявления на включение в график рассмотрения планов развития горных работ не соответствует установленным требованиям (не указаны сведения по месторождениям либо указано одно месторождения, а предприятие предоставляет документы по всем месторождениям);

- Не своевременное направление планов и схем развития горных работ с пояснительной запиской на бумажном носителе и в электронном виде не менее,

чем за 15 дней до назначенной даты;

- Оформления графических материалов и пояснительной записки с нарушением установленных требований;

- Утверждение планов развития горных работ руководителем предприятия до согласования планов развития горных работ с органами Ростехнадзора;

- Не своевременное прохождение аттестации руководителя предприятия и специалистов предприятия;

- Ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ или за границами согласованной в плане развития горных работ (в основном при разработке месторождений ОПИ);

- Не переоформлены лицензии на осуществление лицензируемых видов деятельности (эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I,II,III класса опасности, производства маркшейдерских работ, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения) в связи с изменением и добавлением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности ;

- Не своевременно пролонгируются (заключаются) договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (в основном касается предприятий, проходящими согласования в октябре - ноябре месяце);

- Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах не соответствует в части содержания установленным требованиям;

- Состав Порядка расследования причин инцидентов, их анализ и учет и Положение об организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности не соответствует установленным требованиям.